

Евразийская патентная система: состояние и перспективы

Григорий Ивлиев возглавлял Федеральную службу по интеллектуальной собственности (Роспатент) с 2015 по 2022 г. В настоящее время он Президент Евразийского патентного ведомства. Представляем вашему вниманию его статью о преимуществах евразийской патентной системы, а также о планах по развитию Евразийской патентной организации.

Преимущества евразийской патентной системы

В 1994 г. была подписана, а 12 августа 1995 г. вступила в силу Евразийская патентная конвенция, которая представляет собой специальное соглашение в соответствии со статьей 19 Парижской конвенции по охране промышленной собственности и Договор о региональном патенте в соответствии со статьей 45 Договора о патентной кооперации. На основе Евразийской патентной конвенции была создана Евразийская патентная организация — международная межправительственная организация, задача которой на момент создания — предоставление охраны изобретениям на основе единого евразийского патента. В настоящее время члены Евразийской патентной организации (ЕАПО) — это восемь государств: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Туркменистан.

Сегодня ЕАПО — это единое евразийское патентное пространство с суммарным ВВП более 1,8 трлн долларов США и населением более 210 млн человек. Она устойчиво работает и уверенно развивается.



Президент Евразийского патентного ведомства Г. П. Ивлиев

Евразийским патентным ведомством получено более 65 тыс. заявок на евразийские патенты на изобретения, выдано более 40 тыс. патентов. Ежегодно в среднем подается более 3400 заявок и выдается более 2600 евразийских патентов на изобретения. Пользователи евразийской патентной системы — заявители из более чем 130 стран мира, их интересы представляют более

500 евразийских патентных поверенных.

Как видно из диаграммы, отражающей динамику подачи евразийских заявок на изобретения (рис. 1), число подаваемых заявок по годам достаточно стабильно и в среднем составляет более 3400. Несмотря на пандемию, 2021 г. стал одним из рекордных по подаче евразийских заявок. Наиболее активны заявители

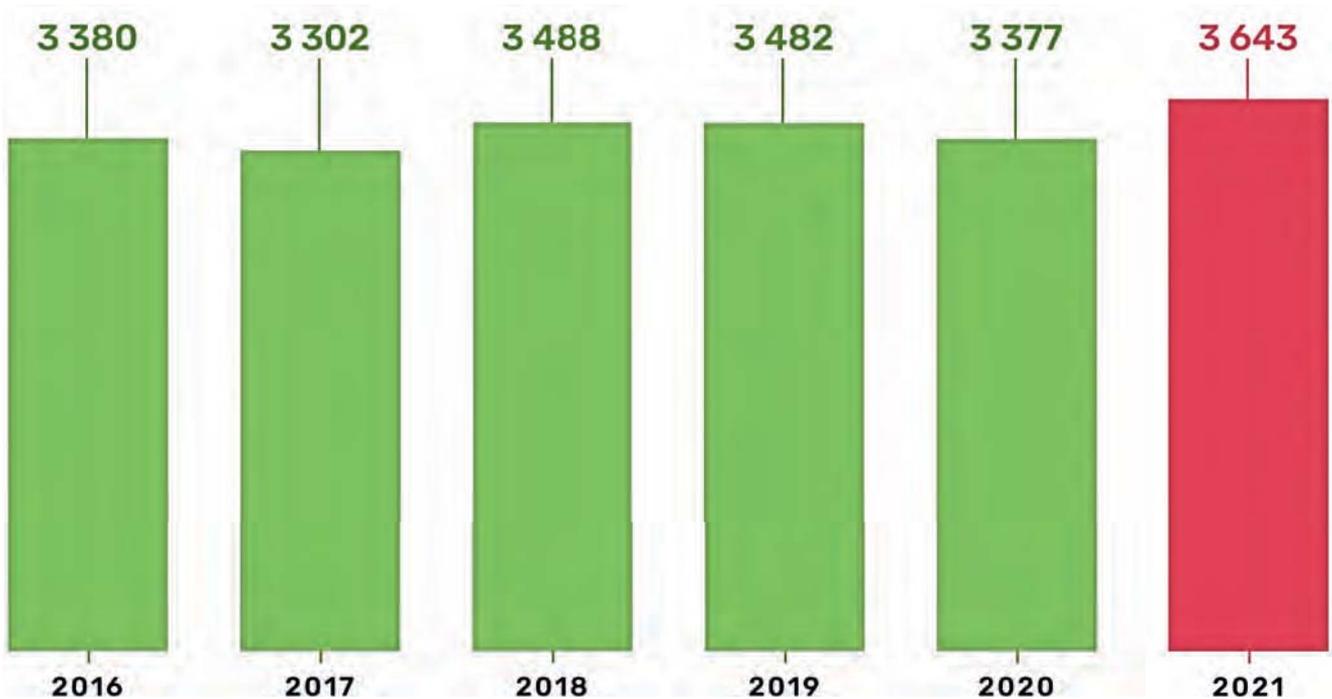


Рис. 1. Динамика подачи евразийских заявок на изобретения

ли из США, за ними следуют пользователи из России. Среди 12 наиболее активных по подаче заявок — еще две страны-участницы Евразийской патентной конвенции — Беларусь и Казахстан.

Нужно отметить, что даже в условиях обострившейся геополитической ситуации Евразийское патентное ведомство (ЕАПВ) не отмечает какого-либо снижения уровня подачи евразийских заявок, в том числе и от заявителей из дальнего зарубежья.

Одной из причин, по которым страны нашего региона стремились к интеграции в области охраны изобретений более 25 лет назад, было отсутствие тогда в большинстве стран собственных патентных систем, квалифицированных кадров, а также информационных ресурсов для рассмотрения патентных заявок и выдачи патентов. Ныне все страны-члены ЕАПО обладают собственными системами правовой охраны интеллектуальной собственности, но их интерес к участию в Евразийской патентной организации, к продолжению интеграционных процессов в области интеллектуальной собственности не ослабевает.

Доказательством этому служит подписание в 2019 г. и вступление в силу 17 марта 2021 г. Протокола

об охране промышленных образцов к Евразийской патентной конвенции. Протокол расширил компетенцию ЕАПО на еще один объект промышленной собственности — промышленный образец. Система правовой охраны промышленных образцов на базе ЕАПО была запущена 1 июня 2021 г. Таким образом, у заявителей со всего мира появилась возможность защитить свой продукт в рамках ЕАПО в целом — не только использованные в продукте технологии, но и его внешний вид.

На сегодня участниками Протокола стали семь из восьми стран-членов ЕАПО. После того как участником Протокола станет Туркменистан, у ЕАПО появится возможность присоединиться к Гагской системе международной регистрации промышленных образцов.

Возвращаясь к ключевым особенностям евразийской системы правовой охраны изобретений, хотелось бы подчеркнуть важнейшее свойство евразийского патента на изобретение — его единый характер: с даты выдачи патент имеет силу во всех восьми странах-членах ЕАПО. Причем этот эффект наступает автоматически, для него от заявителя не требуется никаких дополнительных действий. В дальнейшем патентовладелец самостоятельно выбира-

ет страны-члены ЕАПО, в которых он намерен сохранять действие евразийского патента на изобретение, и уплачивает пошлины за поддержание патента в силе только в отношении этих государств.

Диаграмма на рис. 2 (количество действующих евразийских патентов) наглядно демонстрирует, как евразийская патентная система охватывает наш регион и делает привлекательной процедуру патентования и поддержания в силе евразийских патентов в отношении всех стран-участниц, с некоторым объяснимым увеличением в отношении России, Казахстана, Беларуси. Как уже упоминалось, в каждой из стран-членов ЕАПО созданы собственные национальные системы охраны промышленной собственности, в том числе национальные системы патентования изобретений. Таким образом, в евразийском регионе у заявителя есть выбор между получением национальных патентов в одной или нескольких странах-членах ЕАПО или получением евразийского патента, действующего сразу в восьми странах региона.

С годами патентование по национальным процедурам становится для заявителей все менее актуальным, поскольку для каждой из стран необходим индивидуальный подход

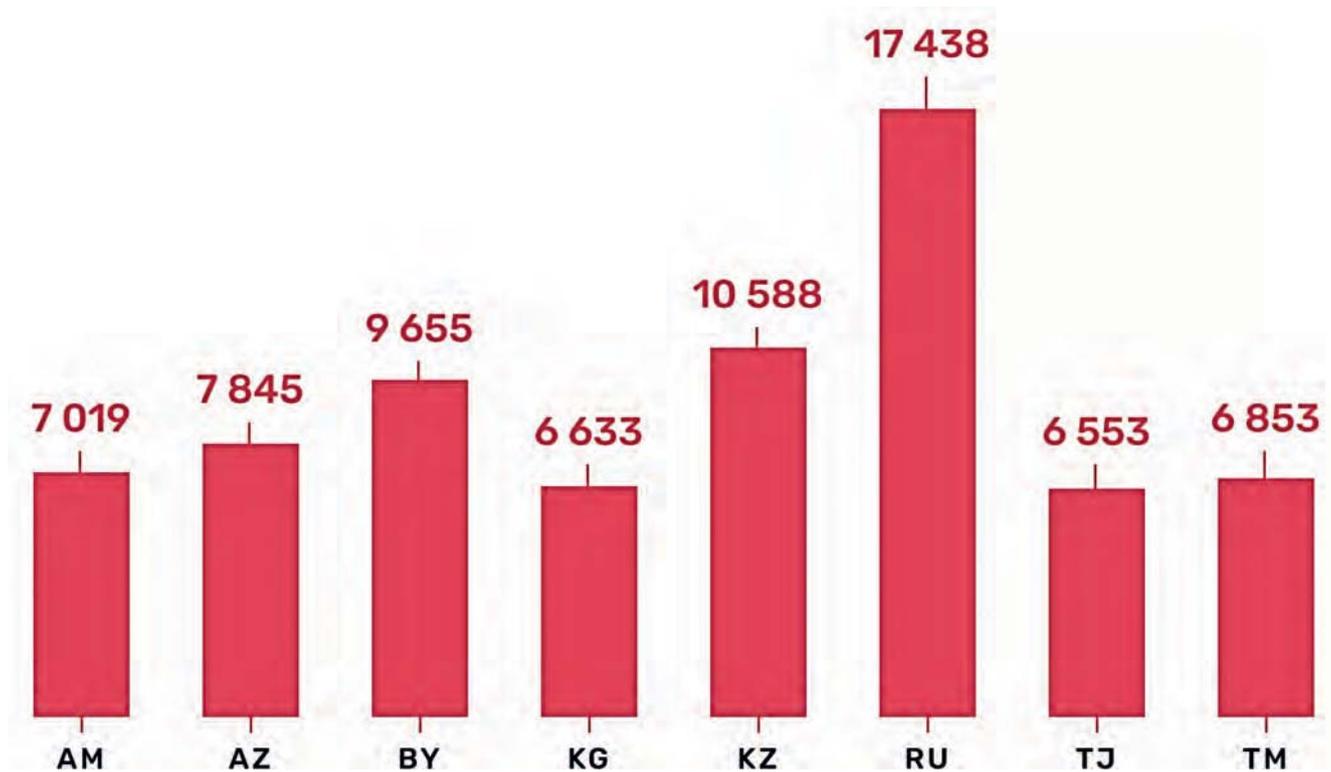


Рис. 2. Число действующих евразийских патентов на изобретения по состоянию на конец апреля 2022 г.

к заявке, учитывающий специфику национальных правовых норм и процедур, требующий предоставления перевода на национальный язык, сопряженный с расходами на уплату пошлин и в ряде случаев — с расходами на услуги аккредитованного профессионального представителя. Указанные факторы приводят к существенным издержкам для заявителя. В региональной патентной системе указанные недостатки нивелируются за счет единой процедуры и единого характера выдаваемого патента: подается только одна евразийская заявка на одном языке (русском), уплачивается только один набор процедурных пошлин, экспертиза заявленного решения проводится только один раз в одном ведомстве. Кроме того, при необходимости назначается только один представитель, и это позволяет существенно сократить расходы заявителя.

Говоря о финансовом аспекте, необходимо отметить, что для заявителей из государств-участников Евразийской патентной конвенции предусмотрены льготы по уплате процедурных пошлин при патентовании изобретений по евразийской процедуре. Так, физические лица

уплачивают только 10% от размера этих пошлин, государственные научные и образовательные организации — 30%, юридические лица — 90%. Помимо преимуществ региональной патентной системы, которыми пользуется заявитель, важно отметить и преимущества, которые получают страны за счет членства в Евразийской патентной организации.

Один из наиболее значимых эффектов: участие страны в региональной патентной системе значительно (в 8–10 раз) увеличивает число охраняемых на территории этой страны изобретений. Общеизвестно, что патенты — мощный фактор развития экономических отношений. Вслед за патентами в страны патентования приходят новые технологии и новые инновационные продукты, создаются новые производства, новые рабочие места. Приход в страны с развивающейся экономикой патентов на изобретения, как показывает мировой опыт, способствует экономическому росту и служит катализатором активности для отечественных изобретателей и бизнеса.

Помимо этого, у разработчиков и производителей инновационной продукции из стран-членов ЕАПО

появляется удобная и экономичная (в особенности с учетом предоставляемых льгот при уплате пошлин) возможность защитить свои права на изобретения при выходе на рынки сопредельных стран и в целом на рынок евразийского региона. Участие в ЕАПО экономически выгодно для стран-членов. В организации отсутствует необходимость уплаты странами-членами взносов в бюджет организации. Наоборот, ЕАПВ ежегодно перечисляет во все страны-члены ЕАПО существенные суммы, представляющие собой доли стран от пошлин за поддержание евразийских патентов на изобретения в силе на территориях этих стран (80% от размера соответствующих пошлин, уплачиваемых патентовладельцами в ЕАПВ). Как правило, эти суммы используются для развития национальных патентных ведомств и национальных систем интеллектуальной собственности. Помимо этого, национальные патентные ведомства стран-членов получают возможность на безвозмездной основе пользоваться цифровыми инструментами, каналами связи, экспертными базами данных, созданными в рамках организации, повышать



Рис. 3. Доля евразийских заявок, поданных в электронном виде, % от общего количества

квалификацию своих сотрудников за счет бюджета ЕАПО, получать техническую помощь и консультации по актуальным вопросам развития.

Еще один важный эффект такой патентной системы заключается в том, что региональное патентное ведомство становится своеобразным центром компетенций региона по патентованию, способствующим сближению стран в сфере правовой охраны промышленной собственности. Значительное число заявок, рассматриваемых в рамках одних и тех же норм материального права по одной и той же процедуре, позволяет повысить надежность патента. Практика и опыт регионального ведомства передаются в национальные патентные ведомства стран-членов, используются для гармонизации национальных подходов с подходами региональной организации.

Ключевая характеристика любой патентной системы — качество выдаваемых патентов. Для заявителей это означает надежность сохранения инвестиций в защищаемые патентом технологии и продукты, а также низкие риски понести существенные расходы при оспаривании патента третьими лицами. Евразийский патент — «сильный» патент, поскольку выдается только после проведения патентного поиска и экспертизы заявленного решения по существу с использованием самых современных информационных систем. ЕАПВ обеспечивает высокий профессиональный уровень своих экспертов и специалистов. У ведомства есть возможность привлекать лучших профессионалов из всех восьми стран-членов ЕАПО. В ЕАПВ с 2011 г. действует система

управления качеством патентной экспертизы.

Подтверждением высокого уровня развития ведомства является тот факт, что ЕАПВ в конце 2021 г. в ходе заседаний ассамблеи Всемирной организации интеллектуальной собственности было назначено международным поисковым органом и органом международной предварительной экспертизы в рамках системы Договора о патентной кооперации (РСТ).

Для большей объективности и гарантии качества решений экспертизы в евразийском патентном законодательстве применяется норма, в соответствии с которой решение о выдаче евразийского патента или об отказе в выдаче патента принимается коллегией из трех экспертов-граждан разных государств-членов ЕАПО. В ходе всей патентной процедуры у заявителей есть возможность вести конструктивный прямой диалог с экспертом и таким образом в сотрудничестве с ним доработать заявку с тем, чтобы максимально увеличить шансы на положительное решение экспертизы.

В ЕАПО реализована система оспаривания и обжалования решений ведомства, что также положительно сказывается на качестве результирующих решений. Ведомство имеет высокий уровень цифровизации. Вся патентная процедура внутри ведомства безбумажная с 2015 г. за счет использования системы автоматизации делопроизводства и электронного досье. В ЕАПВ есть собственная патентно-информационная система, хранящая информацию о более чем 86 млн патентных документов из евразийского региона и со всего мира. Для осуществления электронной подачи евразийских за-

явок и последующего электронного обмена документами по ним пользователям предлагается система ЕАПВ-ОНЛАЙН, ее популярность иллюстрирует тот факт, что в ЕАПВ обеспечивается самая высокая в регионе доля заявок на изобретения, подаваемых в электронном виде, — более 92% (рис. 3).

Новые инициативы в развитии ЕАПО и ЕАПВ

ЕАПО — важная международная организация с точки зрения углубления интеграционных процессов в сфере интеллектуальной собственности в регионе. Для развития организации планируется использовать имеющийся интеграционный потенциал, в первую очередь — в следующих направлениях.

1. Формирование общего экспертно-информационного пространства в сфере интеллектуальной собственности

Сегодня на глобальном уровне активно развиваются процессы по сближению патентных систем. Гармонизируется соответствующее законодательство, внедряются лучшие практики в области процедур и в части подходов к экспертизе, используются единые поисковые и информационные массивы, вводятся в действие схожие системы управления качеством. В результате работа патентных экспертов в различных юрисдикциях становится все более похожей. Работа в ЕАПВ, и национальных патентных ведомств стран-членов ЕАПО основана на самых современных принципах; ведомства региона хорошо вписываются и технологически, и методологически в мировые системы интеллектуальной собствен-

ности и готовы к экспертному взаимодействию с любым национальным и международным ведомством.

Наиболее сильное сближение патентных систем происходит именно на региональном уровне под эгидой региональных систем. Евразийская патентная система не исключение. ЕАПВ и национальные патентные ведомства нашего региона уже давно активно обмениваются опытом в области методологии патентной экспертизы, используют единые патентно-информационные ресурсы, обладают инфраструктурой, необходимой для цифрового взаимодействия. С учетом мирового опыта приобретает актуальность следующий шаг по развитию экспертного сотрудничества — формирование в евразийском регионе общего экспертно-информационного пространства.

Основные принципы его функционирования — совместная работа экспертов патентных ведомств региона в рамках патентного поиска и экспертизы по существу, распределение нагрузки по патентным ведомствам с учетом их специализации в отдельных областях техники, привлечение к экспертизе в отдельных случаях ведущих специализированных научных и образовательных организаций. В рамках этой системы ЕАПВ должно стать своеобразным региональным центром компетенций и центром координации экспертного сотрудничества, способствующим сближению стран в сфере правовой охраны промышленной собственности.

В начале 2022 г. уже был инициирован пилотный проект по проведению совместного поиска и экспертизы патентными ведомствами стран нашего региона. В случае успешной реализации проекта станет возможным и далее развивать эту инициативу, наращивая компетенции ЕАПВ и развивая механизмы совместной работы патентных экспертов из стран-членов ЕАПО.

2. Цифровизация работы

Современные информационные технологии в области искусственного интеллекта, машинного обучения, работы с «большими данными» предоставляют патентным ведомствам новые возможности по обеспечению комфортной цифровой среды для пользователей и повышению

эффективности и качества работы самих ведомств. Несмотря на имеющийся в ЕАПВ весьма высокий уровень цифровизации, сохраняется нереализованный потенциал по дальнейшему развитию ведомства за счет использования современных цифровых инструментов на основе упомянутых технологий. Однако разработка таких систем требует существенных инвестиций, высокой квалификации разработчиков, доступа к большим массивам данных.

В этой связи представляется целесообразным совместно использовать уже имеющиеся в регионе разработки, а именно — новые цифровые продукты, созданные Роспатентом. Российским патентным ведомством вводятся в эксплуатацию 15 цифровых платформ и систем, использующих технологии искусственного интеллекта, машинного обучения, работы с 3D-объектами, «большими данными» и т.д. Планируется достичь соглашения с Роспатентом об использовании таких систем не только в ЕАПВ, но и во всех заинтересованных патентных ведомствах евразийского региона.

Еще одним важным направлением работы ЕАПВ в области информационных технологий должно стать решение задачи по созданию новых либо совместному использованию имеющихся инструментов, которые обеспечат взаимодействие в цифровой среде экспертных организаций региона в рамках инициативы по формированию общего экспертно-информационного пространства в сфере интеллектуальной собственности.

3. Расширение числа региональных объектов интеллектуальной собственности

Перспективное направление развития ЕАПО — введение единого евразийского товарного знака. Эта система может быть построена с учетом успешных принципов функционирования систем охраны изобретений и промышленных образцов на базе ЕАПО. Пользуясь преимуществами регионального охвата, экономические субъекты получают дополнительные возможности за счет сокращения временных и финансовых издержек при регистрации и выводе товарного знака на рынок стран нашего региона. Евразийская патентная система мо-

жет быть также расширена за счет внедрения на базе ЕАПО системы патентования единой полезной модели, а также централизованной системы регистрации лицензионных договоров, заключаемых в отношении евразийских патентов.

4. Территориальное расширение организации

ЕАПВ планирует развивать работу по привлечению в ЕАПО новых государств. Потребуется активные переговоры с потенциальными партнерами в целях разъяснения преимуществ интеграции, разработки и проведения совместных мероприятий по сотрудничеству, а в дальнейшем — содействия в вопросах возможного присоединения к ЕАПО. В первую очередь намечается взаимодействие в этой области с Узбекистаном и Монголией.

5. Увеличение количества подаваемых евразийских заявок

ЕАПВ планирует активно проводить мероприятия по повышению осведомленности о евразийской патентной системе и ее преимуществах среди потенциальных заявителей. В первую очередь такая деятельность ориентирована на изобретателей, организации и предприятия из государств-участников Евразийской патентной конвенции. При этом ключевое значение будет иметь целенаправленная работа с национальными и региональными объединениями производителей в странах-членах ЕАПО. Учитывая, что почти 3/4 заявок на выдачу евразийских патентов подается из третьих стран, ведомство планирует продолжать мероприятия по привлечению таких зарубежных заявителей. В нынешних условиях мы видим хороший потенциал для взаимодействия с заинтересованными лицами в арабских странах, странах Организации исламского сотрудничества, а также в таких крупных экономиках, как Китай, Турция, Южная Корея. Это позволит значительно (до 40%) увеличить количество подаваемых евразийских заявок.

6. Развитие механизмов разрешения споров

Рост числа региональных объектов интеллектуальной собственности неизбежно влечет увеличение числа сопутствующих споров. При этом

наличие авторитетной и эффективной системы оспаривания решений регионального патентного ведомства способствует повышению качества такой региональной системы ИС и содействует привлечению в нее новых пользователей. По этим причинам мы считаем актуальным, помимо совершенствования имеющихся процедур оспаривания, учредить новый постоянный орган по разрешению споров в рамках ЕАПВ, а также работать над выстраиванием единой наднациональной системы оспаривания решений ЕАПВ и признания недействительным евразийского патента путем создания соответствующей евразийской судебной юрисдикции.

7. Формирование евразийского фармреестра

Задача создания евразийского реестра обладающих фармакологической активностью действующих веществ, охраняемых патентом на изобретение, состоит в том, чтобы обеспечить заинтересованных лиц достоверной информацией о правовой охране лекарственных средств и тем самым предотвратить недобросовестные практики, связанные с выходом на рынок препаратов-аналогов (дженериков) до истечения срока действия патента на оригинальный препарат. Данная инициатива основана на передовых практиках развитых стран и служит цели интеграции соответствующих баз данных в интересах как регистрирующих органов, так и правообладателей.

Реализация инициативы будет способствовать развитию фармацевтической промышленности в странах региона, расширению доступа лекарств на рынок, совершенствованию системы государственной регистрации лекарственных препаратов, а также государственных закупок.

8. Расширение образовательных программ в сфере интеллектуальной собственности

Планируется существенно расширить образовательные программы, реализуемые в рамках ЕАПО. Будет организовано обучение представителей государств-членов организации в ВУЗах (преимущественно в РГАИС) за счет средств бюджета ЕАПО по представлению от каждого патентного ведомства, по образовательным программам высшего

образования очной и очно-заочной форм обучения (бакалавриат, магистратура, аспирантура). Помимо этого, стартует программа повышения квалификации экспертов национальных патентных ведомств государств-членов ЕАПО и экспертов ЕАПВ по основным тематикам поступающих в ЕАПВ заявок на выдачу евразийских патентов на изобретения (с акцентом на наиболее сложные области, например, фармацевтику, биотехнологии, изобретения, реализуемые с использованием компьютера) на базе Федерального института промышленной собственности (ФИПС) и профильных учебных заведений высшего профессионального образования.

9. Развитие потенциала технопарков в сфере интеллектуальной собственности

В 2022 г. ЕАПВ совместно со Всемирной организацией интеллектуальной собственности приступает к реализации проекта по расширению возможностей технопарков в области коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности в странах-членах ЕАПО. Проект предусматривает проведение экспертных исследований текущего состояния дел по работе технопарков в сфере интеллектуальной собственности, изучение соответствующих лучших практик, обобщение имеющегося опыта и выработку рекомендаций, а также проведение для представителей отобранных для проекта технопарков из всех государств-членов организации обучающих программ, касающихся различных аспектов управления интеллектуальной собственностью.

10. Сокращение сроков патентной экспертизы

В ЕАПВ накоплено порядка 3500 заявок на изобретения, которые ожидают рассмотрения патентными экспертами. Планируется повысить эффективность работы экспертных подразделений ЕАПВ за счет увеличения числа экспертов в наиболее востребованных у заявителей областях техники, внедрения новой системы нормирования труда и материального стимулирования служащих, а также за счет дальнейшей цифровизации ведомства.

ЕАПВ планирует расширить состав профессиональных баз данных,

используемых для проведения патентного поиска (например, использовать высокоспециализированную базу STN в области химии и медицины). Помимо повышения качества экспертизы, такое расширение информационного обеспечения должно положительно отразиться и на производительности труда эксперта.

Большого положительного эффекта в части сокращения сроков мы также ожидаем от проекта по развитию общего экспертно-информационного пространства региона. Например, в ведомстве есть около 300 заявок, поиск по которым в 2022 г. будет проводиться в рамках сотрудничества с ФИПС.

Эти меры должны обеспечить существенное сокращение сроков рассмотрения заявок на изобретения в ЕАПВ при поддержании высокого качества экспертизы, что обеспечит дополнительную привлекательность евразийской патентной системы для заявителей.

11. Работа с 3D-моделями

Планируется внедрить возможность подачи в ЕАПВ 3D-моделей в составе заявок на изобретения и промышленные образцы на основании нового стандарта ВОИС в этой области, а также использования ведомством таких моделей на этапах поиска и экспертизы по существу. Эта возможность облегчит подачу заявок изобретателями и компаниями, работающими с самыми передовыми технологиями в проектировании и опытно-конструкторской деятельности, и сделает работу ведомства с подобными изобретениями более продуктивной и технологичной.

Все перечисленные инициативы вызвали большой интерес у государств-членов ЕАПО. Ряд этих инициатив уже поддержан решениями Административного совета организации, по многим направлениям начата работа с национальными патентными ведомствами, проводятся консультации на уровне правительств стран нашего региона. Сегодня у ЕАПО есть прекрасные возможности развиваться и дальше как в количественных показателях, так и в новых направлениях. Задача ЕАПВ и наших стран-членов — в полной мере реализовать весь имеющийся в регионе интеграционный потенциал в сфере интеллектуальной собственности.

Григорий ИВЛИЕВ